



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind Fondul social european Plus (FSE+)
COM(2020) 447 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/260/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1- Senatul României constată că propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european Plus (FSE+) – COM(2020) 447 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.-Senatul României apreciază că:

- a) modificarea Regulamentului privind FSE+ face parte din pachetul de noi propuneri în domeniul politicii de coeziune lansate de către Comisia Europeană în contextul recentelor inițiative care vizează viitorul Cadru Financiar post-2020;
- b) deși propunerile Comisiei sunt în principiu benefice pentru soluționarea unor aspecte din sfera socială cu impact asupra bunei funcționări a piețelor muncii, este important ca noile condiții să nu limiteze capacitatea statelor membre de a adapta alocarea financiară de care beneficiază prin FSE+ către nevoile specifice.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

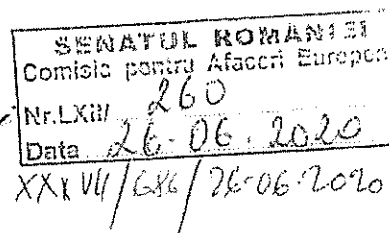
p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european Plus (FSE+) COM (2020) 447 Final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu privire la **Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european Plus (FSE+), COM (2020) 447 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 24 iunie, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Au fost primite Procesele verbale ale comisiilor permanente sesizate.

Propunerea reflectă răspunsul european la impactul social și economic al pandemiei de COVID-19. Atât efectele directe, cât și cele indirecte ale pandemiei de COVID-19 vor continua să aibă un impact semnificativ și dăunător asupra tuturor statelor membre pe termen mediu și lung, în contextul unor niveluri sporite de inegalitate socială, de sărăcie și de șomaj în rândul tinerilor.

Prin urmare, Comisia Europeană consideră că este necesar să își modifice propunerea privind Fondul social european Plus, **pentru a o adapta la noul pachet de măsuri de redresare, permițând în același timp investiții strategice în politicile și în sistemele sociale și de ocupare a forței de muncă.**

Fondul social european Plus (FSE+) reprezintă principalul instrument de care dispune UE pentru a investi în oameni și are o contribuție semnificativă la o Europă mai socială, aducând Europa mai aproape de cetățeni și generând în fiecare zi rezultate pentru persoanele care au cea mai mare nevoie de sprijin în societățile noastre. FSE+ contribuie la creșterea convergenței socioeconomice dintre statele membre, care reprezintă o condiție esențială pentru buna funcționare a UE ca uniune economică și politică stabilă și viabilă.

Inițiativă are drept scop îmbunătățirea sinergiilor și a coerenței dintre FSE+ și alte fonduri care investesc în dezvoltarea capitalului uman.

Inițiativa cuprinde următoarele modificări:

1. **Sporirea cerințelor privind concentrarea tematică în cazul ocupării forței de muncă în rândul tinerilor**, în contextul în care recesiunea economică

declanșată de pandemia de COVID-19 este susceptibilă de a genera din nou rate foarte ridicate de șomaj în rândul tinerilor NEET (tineri cuprinși în categoria de vârstă 15-29 care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare). Astfel, **statele membre cu o rată NEET peste media UE trebuie să programeze cel puțin 15 % din resursele lor FSE+ cu gestiune partajată pentru acțiuni specifice și reforme structurale de sprijinire a tinerilor (față de 10 % cât este prevăzut în prezent).**

2. **Abordarea problemei sărăciei în rândul copiilor** prin includerea unui considerent și a unui articol care să impună statelor membre să aloce cel puțin 5 % din resursele FSE+ cu gestiune partajată pentru abordarea problemei copiilor afectați de sărăcie.
3. **Asigurarea de noi competențe pentru noi tipuri de locuri de muncă** în contextul tranziției către o economie verde și a tranziției digitale, în conformitate cu strategia industrială a UE.
4. De asemenea, Comisia are în vedere consolidarea acțiunilor în domeniul sănătății prin instituirea unui Program întărit privind sănătatea. În acest scop este propusă excluderea domeniului sănătății din FSE+ ceea ce conduce la eliminarea referirilor la sănătate din cadrul propunerii de Regulament FSE+, inclusiv transferul sumei aferente domeniului sănătății în FSE+ către noul program creat.

În urma examinării, membrii comisiei

I. constată că:

- propunerea este întemeiată pe **Titlurile IX (Ocuparea forței de muncă) și X (Politica socială) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, în special articolele 46, 149, 153, 162-166, 174, 175 și 349 din TFUE

- **principiile subsidiarității și proporționalității sunt respectate.**

- o ***subsidiaritate:** propunerea introduce un mecanism de răspuns la criză în temeiul normelor de gestiune partajată, sub forma unor competențe de executare conferite Comisiei pentru a se asigura faptul că, în circumstanțe excepționale, pot fi acordate derogări temporare pentru a răspunde unor astfel de evenimente. Conferirea de competențe de executare îi permite Comisiei să acționeze imediat, fără a fi necesară modificarea legislației primare.*
- o ***proporționalitate:** competența propusă permite Comisiei să adopte un set limitat de măsuri imediate în cazul unei viitoare crize, pentru o perioadă limitată de timp și sub controlul Consiliului și al Parlamentului, care se pot opune modificărilor propuse.*

- **alegerea formei juridice este de Regulament**, întrucât doar un regulament este instrumentul adecvat pentru introducerea de măsuri suplimentare necesare pentru abordarea acestor circumstanțe fără precedent

- emiterea și adoptarea în procedură de urgență a prezentului regulament se circumscrie TFUE, Protocolul 1 privind "Rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană", articolul 4: "sunt posibile excepții în cazuri de urgență ale căror motive sunt indicate în poziția Consiliului" de la "termenul de opt săptămâni între data la care un proiect de act legislativ

este pus la dispoziția parlamentelor naționale și data la care proiectul în cauză este înscris pe ordinea de zi provizorie a Consiliului;

II. apreciază că:

- modificarea Regulamentului privind FSE+ face parte din pachetul de noi propuneri în domeniul politicii de coeziune lansate de către Comisia Europeană în contextul recentelor inițiative care vizează viitorul Cadru Financiar post-2020.
- **deși propunerile Comisiei sunt în principiu benefice pentru soluționarea unor aspecte din sfera socială cu impact asupra bunei funcționări a piețelor muncii, este important ca noile condiții să nu limiteze capacitatea statelor membre de a adapta alocarea financiară de care beneficiază prin FSE+ către nevoile specifice.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 447 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbattere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier parlamentar